**РФ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ШАРАПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ЗАПАДНОДВИНСКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**30.07.2018г. № 56**

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Предотвращение распространения сорного растения**

**борщевик Сосновского на территории Шараповского**

**сельского поселения» на 2018 – 2020 годы**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация Шараповского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Предотвращение распространения сорного растения борщевик Сосновского на территории Шараповского сельского поселения Западнодвинского района Тверской области» (прилагается).
2. Настоящее Постановление подлежит обнародованию в установленном порядке и размещению на официальном сайте администрации Западнодвинского района в сети Интернет в разделе «Открытые данные поселений».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации В.Е.Иванов

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к Постановлению администрации |
|  | Шараповского сельского поселения |
|  | № 56 от 30.07.2018 |
|  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.А. Петров

«16

» января 2

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**ШАРАПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ЗАПАДНОДВИНСКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«Предотвращение распространения сорного растения борщевик Сосновского на территории поселения**

**на 2018-2020годы».**

г. 2018

# Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Предотвращение распространения сорного растения борщевик Сосновского на территории Шараповского сельского поселения на 2018 - 2020 годы» (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | - Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; - Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗФедеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| Разработчик Программы | Администрация Шараповского сельского поселения |
| Координатор Программы | Администрация Западнодвинского района Тверской области |
| Срок разработки Программы | 2018 год |
| Цели Программы | Целями программы являются:  1.Определение ареала распространения борщевика Сосновского на землях населенных пунктов и иных категориях земель.  2. Локализация и предотвращение дальнейшего распространения сорного растения борщевик Сосновского (далее – борщевик) на землях всех категорий муниципального образования;  3. Создание безопасной, комфортной среды проживания на территориях населенных пунктов Шараповского сельского поселения Западнодвинского района Тверской области. |
| Задачи Программы | Задачами программы являются:  1. Выявление очагов распространения борщевика на территории Тверской области, составление перечня очагов;  2. Разработка мероприятий по предотвращению распространения борщевика, определение способов борьбы в соответствии с требованиями [СанПиН 1.2.2584-10](garantf1://4078234.10000/);  3.Проведение всего комплекса организационно-хозяйственных, агротехни-ческих, химических, механических мер борьбы планомерно на землях населенных пунктов и иных категориях земель |
| Сроки и этапы реализации Программы | Сроки реализации программы 2018- 2020годы  I этап – Обследование территорий, составление карт - 2018г.  II этап – Проведение мероприятий по борьбе с борщевиком на всех категориях земель муниципального образования – 2018-2020гг. |
| Исполнители Программы | - Администрация Шараповского сельского поселения; |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем финансирования Программы составляет 252,2 тыс. рублей,  в том числе:  2018 год – 52,2 тыс. руб.,  2019 год – 100,0 тыс. руб.,  2020 год – 100,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Предотвращение увеличения очагов борщевика Сосновского, сокращение на территории Шараповского сельского поселения.  Снижение объема площади занимаемой борщевиком в общей площади земель всех категорий Шараповского сельского поселения |
| Система контроля за исполнением Программы | Контроль за целевым использованием бюджетных средств, направленных на реализацию Программы, осуществляет  Администрация Западнодвинского района |

# 

# Раздел I.

# Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Борщевик Сосновского – многолетнее растение, выведенное более 30 лет назад селекционерами, как перспективная кормовая культура для домашних животных. С каждым годом борщевик захватывает все новые территории, причиняя ущерб сельскому хозяйству и создавая угрозу здоровью и даже жизни людей.

К основным причинам распространения борщевика относятся:

- прорастание ранней весной до появления другой растительности;

- высокая конкурентоспособность, возможность расти скученно и вытеснять другие растения;

- высокая доля растений, которые цветут и формируют семена;

- способность растений отложить цветение в неподходящих условиях (до тех пор, пока необходимые условия не возникнут);

- раннее цветение, которое позволяет семенам полностью вызреть;

- способность к самоопылению, результатом которого являются полноценные семена;

- большая плодовитость (20-30 тыс. семян на растение), позволяющая одному растению начать экспансию;

- большой запас семян, сохраняющийся длительное время в почве без потери всхожести;

- очень высокий процент прорастающих семян независимо от того, где эти семена вызрели;

- быстрое расселение семян с помощью воды и ветра;

- отсутствие проведения комплекса мероприятий собственниками земельных участков и должностными лицами, ответственными за надлежащее использование земельных участков.

Помимо экологических проблем, борщевик представляет серьезную угрозу здоровью человека. Растение выделяет прозрачный водянистый сок, который содержит соединения фуранокумарины (фурокумарины). При прикосновении к человеческой коже и под воздействием ультрафиолетового излучения эти соединения вызывают ожоги по типу химических. К тому же некоторые фуранокумарины являются канцерогенными (могут служить причиной возникновения рака) и тератогенными (вызывают уродства).

Борщевик небезопасен и для кормления животных. В растениях содержатся биологически активные вещества - фитоэкстрогены, которые могут вызывать расстройство воспроизводительной функции у животных.

Для осуществления комплекса мероприятий по предотвращению распространения сорного растения борщевик Сосновского на территории Шараповского сельского поселения Западнодвинского района Тверской области требуются средства на компенсацию части затрат на мероприятия, связанные с уничтожением борщевика Сосновского (закупка необходимой техники, горюче – смазочных материалов, гербицидов, расходных материалов).

Имеющийся опыт борьбы с борщевиком показывает, что необходимы программы, в которых включена стратегия немедленного распознавания зон, засоренных борщевиком. Для осуществления этих программ нужны организации, способные предпринимать безотлагательные действия по борьбе с борщевиком, а также достаточное финансирование.

Для организации эффективной борьбы с борщевиком необходима система мер борьбы с сорняком с помощью организационно-хозяйственных, агротехнических и химических методов борьбы.

По данным мониторинга площадь очагов борщевика значительно увеличивается из-за прекращения производственной деятельности собственниками земельных участков и отсутствия комплексных мер борьбы с ним.

В 2018 году в Шараповского сельском поселении было проведено массовое обследование территории земель населенных пунктов и иных земель на предмет распространения борщевика. Площадь его произрастания составила более 67 га.

# Раздел II.

**Основные цели и задачи Программы, целевые**

**индикаторы и показатели, отражающие ход ее выполнения**

Цели программы:

1.Определение ареала распространения борщевика Сосновского на землях населенных пунктов и иных категориях земель Таблица 1.

2. Локализация и предотвращение дальнейшего распространения сорного растения борщевик Сосновского (далее – борщевик) на землях всех категорий муниципального образования;

3. Создание безопасной, комфортной среды проживания на территориях населенных пунктов Шараповского сельского поселения Западнодвинского района Тверской области.

Для достижения основных целей Программы необходимо решение следующих задач:

1. Выявление очагов распространения борщевика на территории Шараповского сельского поселения Западнодвинского района Тверской области, составление перечня очагов;

2. Разработка мероприятий по предотвращению распространения борщевика, определение способов борьбы в соответствии с требованиями [СанПиН 1.2.2584-10](garantf1://4078234.10000/);

3. Проведение всего комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, химических, механических мер борьбы планомерно на землях населенных пунктов и иных категориях земель.

Реализация Программы позволит сократить площади распространения борщевика на землях Шараповского сельского поселения и создать комфортную среду проживания для населения.

Таблица 1

**Площадь распространения борщевика Сосновского   
на всех категориях земель района**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п\п | Наименование населенного пункта, собственник, арендатор. | Площадь земель поселения, га | Площадь зараженных участков земель населенных пунктов, га | Площадь зараженных участков земель иных категорий, га | % зараженных земель |
|
| 1. | д. Брод | 19,4 | 2,0 | 5,0 | 10,3 |
| 2. | д.Цикорево | 16,3 | 2,0 | 10,0 | 12,3 |
| 3 | д.Коротыша | 21,0 | 2,0 | 5,0 | 9,5 |
| 4 | д.Севостьяново | 25,3 | 3,0 | 20,0 | 11,8 |
| 5 | д.Баево | 10,0 | 1,0 | 1,0 | 10,0 |
| 6 | д.Трубники | 11,0 | 2,0 | 2,0 | 18,2 |
| 7 | д.Шарапово | 56,8 | 6,0 | 15,0 | 10,5 |
| 8 | д.Романово2е | 7,1 | 1,0 |  | 14,1 |
|  | **ВСЕГО** | 103,5 | 19,0 | 48,0 | 18,3 |

**Раздел III**

**Мероприятия Программы**

На основании данных проведенного мониторинга на землях населенных пунктов и землях иных категорий можно сделать вывод, что основной задачей является локализация и предотвращение дальнейшего распространения сорного растения борщевика Сосновского, и снижение площадей занятых вышеуказанным сорным растением.

Достижение целей и выполнение задач Программы будет осуществлено за счет реализации следующих мероприятий:

**Мероприятия задачи 1.**

* проведение мониторинга на землях населенных пунктов и землях иных категорий на площади 67,0 га;
* определение способов борьбы и объема работ на землях населенных пунктов 19,0 га;
* определение организации на проведение работ по ликвидации очагов борщевика Сосновского на землях населенных пунктов.

**Мероприятия задачи 2.**

* вовлечение части незанятого трудоспособного населения в бригады по уничтожению борщевика на землях населенных пунктов;
* решение вопросов обеспечения бригад по борьбе с борщевиком Сосновского материально – техническими средства (приобретение техники, опрыскивателей, средств защиты растений, горюче – смазочных материалов, средств индивидуальной защиты и т.д.);

- разработка комплекса мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского химическими методами (опрыскивание очагов гербицидами и арборицидами в соответствии с действующим списком пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации, в годы реализации Программы);

- механическими методами (скашивание вегетативной массы борщевика);

- агротехническими методами (обработка почвы, посев трав и др.);

- проведение оценки эффективности выполненных мероприятий.

Систематическое, в течение 6-10 лет, выполнение работ по локализации и ликвидации очагов распространения борщевика, позволит привести территорию сельского поселения в комфортные места проживания населения.

# Для повышения эффективности вышеуказанных мероприятий, на территориях, прилегающих к населенным пунктам, где проводятся работы по уничтожению очагов борщевика Сосновского, необходимо планомерно проводить работу по организации защитных полос, не позволяющих произойти повторному заражению борщевиком уже обработанных участков.

**Мероприятия задачи 3.**

- Организация собраний собственников земельных участков, жителей населенных пунктов для решения вопросов по принятию решений о проведении работ по уничтожению очагов борщевика Сосновского;

- проведение организационных мероприятий по привлечению внебюджетных средств для проведения работ по уничтожению очагов борщевика Сосновского на землях населенного пункта и прилегающих территорий;

- проведение разъяснительной работы с населением о методах борьбы с борщевиком Сосновского, и мерах безопасности при проведении мероприятий по его уничтожению;

- организация работ по уничтожению борщевика Сосновского на землях иных категорий (создание защитных полос) - 7,0 га.

**Раздел IV**

**Ресурсное обеспечение Программы**

Согласно данным мониторинга земель Западнодвинского сельского поселения в первоочередном порядке требуется провести работы по уничтожению очагов борщевика Сосновского на землях населенных пунктов в д.д. Бибирево, Улин на площади 2,0 га.

Расчет затрат на проведение мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского (Приложение 1).

Для реализации основных мероприятий программы финансирование предусматривается в следующем объеме:

Таблица 2

**Ресурсное обеспечение Программы на** 2018 - 2020гг.

| Годы | Объем финансирования, тыс. руб. | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Всего | **в том числе:** | |
| **муниципальный бюджет** | **внебюджетные источники \*** |
| 2018 | 52,2 | 52,2 | 0 |
| 2019 | 100,0 | 100,0 | 0 |
| 2020 | 100,0 | 100,0 | 0 |
| **Итого** | **252,2** | **252,2** | **0** |

\* Средства собственников земельных участков, средств поступившие от инвесторов и иных физических и юридических лиц.

# Раздел V

# Механизм реализации Программы

Координатором реализации Программы, осуществляющим общее руководство и контроль за ходом реализации мероприятий Программы является Администрация Западнодвинского района Тверской области (далее – Координатор Программы).

Основными функциями координатора являются:

- мониторинг исполнения мероприятий Программы, оценка результативности, содействие решению спорных (конфликтных) ситуаций;

- непосредственный контроль за ходом реализации Программы;

- корректировка и детализация приложения Программы необходимости;

- подготовка отчетов о ходе выполнения мероприятий Программы;

- организация проведения ежегодных расширенных совещаний руководителей сельскохозяйственных организаций, и органов местного самоуправления Западнодвинского района Тверской области по итогам работы по выполнению мероприятий Программы.

Взаимодействие с органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами Западнодвинского района Тверской области по вопросам реализации мероприятий Программы осуществляет ответственный за выполнение мероприятий Программы - представитель администрации Шараповского сельского поселения Западнодвинского района Тверской области, в рамках его полномочий.

# Раздел VI

# Контроль за ходом реализации Программы

Мониторинг реализации Программы в течение всего периода ее реализации осуществляет Координатор Программы.

1. Мониторинг реализации Программы обеспечивает:

а) регулярность получения информации о реализации мероприятий Программы от ответственных исполнителей Координатора Программы;

б) согласованность действий ответственных исполнителей Координатора программы;

в) своевременную актуализацию мероприятий Программы с учетом меняющихся внешних и внутренних рисков.

2. Мониторинг реализации Программы осуществляется посредством регулярного сбора, анализа и оценки информации об использовании финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию Программы.

3. Источниками информации для проведения мониторинга реализации мероприятий Программы являются:

а) отчеты ответственных исполнителей Координатора Программы о реализации мероприятий Программы;

б) отчеты Координатора программы об исполнении районного бюджета Западнодвинского района;

в) другие источники.

4. Для обеспечения контроля за ходом реализации Программы исполнители программных мероприятий *ежеквартально* представляют Координатору Программы отчеты для составления сводного отчета. Координатор Программы, *совместно с представителем комиссии по рекультивации,* представителем исполнителя программы *ежемесячно* в период с мая по октябрь включительно осуществляет осмотр очагов подлежащих обработке, по результатам осмотра заполняет *Акт выполненных работ, согласно формы, утвержденной постановлением (приказом) Администрации Западнодвинского района.*

Согласованный *сводный* отчет, пояснительную записку к отчету, подготовленные по результатам проведенных мероприятий Программы, в срок до *15 апреля* года, следующего за отчетным, координатор программы представляет *в Министерство по делам территориальных образований Тверской области для формирования сводного годового доклада о ходе реализации мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на землях населенных пунктов и иных категориях земель Тверской области*.

# Раздел VII

# Оценка результатов реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит предотвратить дальнейшее распространение борщевика на территории области, будет способствовать сохранению здоровья жителей области, а также сохранению от зарастания и рациональному использованию земли в сельскохозяйственных предприятиях и личных подсобных хозяйствах населения.

Оценка эффективности Программы будет производиться на основе системы целевых показателей, которые представляют количественные показатели и качественные характеристики.

Система целевых показателей обеспечит мониторинг динамики изменений произрастания борщевика за отчетный период или корректировку поставленных задач и проводимых мероприятий.

Мониторинг реализации Программы будет проводиться в Шараповского сельском поселении *ежемесячно с мая по октябрь* в период вегетации борщевика.

Экономический эффект Программы выражается в виде организации новых рабочих мест.

Социальный эффект Программы выражается в сохранении здоровья населения.

Уничтожение борщевика будет способствовать обеспечению здоровья и безопасности жителей населенных пунктов района, развитию территорий, сохранению и созданию зон отдыха, сохранению эстетического вида местности.

К концу 2020 года реализация предусмотренных Программой мероприятий обеспечит достижение ряда положительных результатов.

При выполнении Программы будут достигнуты следующие социально-экономические результаты:

- рост процента использования земель;

- уменьшение площади распространения борщевика Сосновского на землях населенных пунктов;

- уменьшение площади распространения борщевика Сосновского на землях иных категорий.

**Раздел** **VIII**

**Оценка рисков реализации Программы**

Реализация Программы сопряжена с рисками, влияющими на достижение целевых показателей по объемам используемых земель сельскохозяйственного назначения в составе земель населенных пунктов, повторное зарастание участков борщевиком, потребности в финансовых и материально-технических ресурсах и другим показателям.

К основным рискам относятся:

* природные и техногенные риски, обусловленные природными явлениями, наличием и доступностью природных ресурсов;
* макроэкономические риски, вызванные снижением темпов экономического развития страны, конъюнктуры и цена проведения мероприятий; кризисом и низкой эффективностью банковской системы;
* операционные риски, обусловленные несовершенством реализации системы контроля и управления программой на районном, так и на *муниципальном* уровнях; несоблюдение рекомендованных систем борьбы с борщевиком Сосновского; недостаточным финансированием, материально-техническим и кадровым обеспечением работ по борьбе с борщевиком Сосновского; дефицитом государственной поддержки или изменением государственной политики по поддержке мероприятий Программы;
* социальные риски, связанные с недостатком трудовых ресурсов, отсутствием или недостатком квалифицированных кадров, недостаточно развитой инфраструктурой.

Управление рисками в рамках реализации Программы проводится в форме ее точного и своевременного финансирования из всех источников, систематического контроля за объемами и качеством выполняемых работ.

Риски, связанные с неоправданно высокими ценами на энергоносители, средства защиты растений, технику, другие товары и услуги, подлежат *только государственному управлению на федеральном уровне*.

Эффективное управление рисками входит в сферу ответственности Администрации района – Координатора Программы.